

一图看懂

中央这样为基层减负

中央这样为基层减负

2018年年底,习近平总书记作出重要批示,强调2019年要解决一些困扰基层的形式主义问题,切实为基层减负。按照中央领导同志要求,中央办公厅会同有关部门组成调研组,对解决困扰基层的形式主义问题进行深入调研,在此基础上起草印发了《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》(以下简称《通知》),明确提出将2019年作为“基层减负年”。那么,《通知》着力于解决哪些困扰基层的形式主义突出问题?在整治方面提出了哪些硬措施?如何抓好贯彻落实?

问题一：党性不纯、政绩观错位



解决方法：

以党的政治建设为统领加强思想教育

1

坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑。

2

将力戒形式主义、官僚主义作为全党开展的“不忘初心、牢记使命”主题教育重要内容。

3

从领导机关首先是中央和国家机关做起，开展作风建设专项整治行动。

4

严明政治纪律和政治规矩，认真汲取秦岭北麓西安境内违建别墅问题的深刻教训，坚决防止和纠正落实党中央决策部署不用心、不务实、不尽力，口号喊得震天响、行动起来轻飘飘的问题。

问题二：文山会海反弹回潮



解决方法：

严格控制层层发文、层层开会

1

层层大幅度精简文件和会议，确保发给县级以下的文件、召开的会议减少30%—50%。

2

中央印发的政策性文件原则上不超过10页，地方和部门也要按此从严掌握。

3

地方各级、基层单位贯彻落实中央和上级文件，不再制定贯彻落实意见和实施细则。

4

科学确定中央文件密级和印发范围，能公开的公开。

5

少开会、开短会，开管用的会。上级会议原则上只开到下一级，经批准直接开到县级的会议，不再层层开会。

6

严禁随意拔高会议规格、扩大会议规模，未经批准不得要求党委和政府主要负责同志以及部门一把手参会，减少陪会。

7

提倡合并开会、套开会议，多采用电视电话、网络视频会议等形式。

8

提高会议实效，不搞照本宣科，不搞泛泛表态，不刻意搞传达不过夜，坚决防止同一事项议而不决、反复开会。

9

进一步改革会议公文制度，选择一些地方和单位开展治理文山会海工作试点。

● 问题三：督查检查考核过多过频、过度留痕 ●



解决方法：

加强计划管理和监督实施

1

严格控制总量，实行年度计划和审批报备制度，中央和国家机关有关部门原则上每年搞1次综合性督查检查考核，对县乡村和厂矿企业学校的督查检查考核事项减少50%以上。

2

强化结果导向，考核评价关键看有没有解决实际问题、群众的评价怎么样。

3

坚决纠正机械式做法，不得随意要求基层填表报数、层层报材料，不得简单将有没有领导批示、开会发文、台账记录、工作笔记等作为工作是否落实的标准，不得以微信工作群、政务APP上传工作场景截图或录制视频来代替对实际工作评价。

4

严格控制“一票否决”事项，不能动辄签“责任状”。

5

集中清理涉及城市评选评比表彰的各类创建活动。

6

对巡视巡察、环保督察、脱贫攻坚督查考核、政府大督查、党建考核等，牵头部门也要倾听基层意见进行完善，提出优化改进措施。

7

调查研究、执法检查等要轻车简从、务求实效，不干扰基层正常工作。

问题四：干部不敢担当作为



解决方法：

完善问责制度和激励关怀机制

1

坚持严管和厚爱结合，实事求是、依规依纪依法严肃问责、规范问责、精准问责、慎重问责。

2

修订《中国共产党问责条例》。有效解决问责不力和问责泛化简单化等问题。

3

正确对待被问责的干部，对影响期满、表现好的干部，符合有关条件的，该使用的要使用。

4

制定纪检监察机关处理检举控告工作规则，保障党员权利，及时为干部澄清正名，严肃查处诬告陷害行为。

5

改进谈话和函询工作方法，有效减轻干部不必要的心理负担。

6

把“三个区分开来”的要求具体化，正确把握干部在工作中出现失误错误的性质和影响，切实保护干部干事创业的积极性。

7

对基层干部特别是困难艰苦地区和奋战在脱贫攻坚第一线的干部，给予更多理解和支持，在政策、待遇等方面给予倾斜。

如何保障贯彻落实？

1、在党中央集中统一领导下，建立中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制。由中央办公厅牵头，中央纪委国家监委机关、中央组织部、中央宣传部、中央改革办、中央和国家机关工委、全国人大常委会办公厅、国务院办公厅、全国政协办公厅等参加，负责统筹协调推进落实工作。

2、各地区各部门党委（党组）要切实履行主体责任，一把手负总责，党委办公厅（室）负责协调推进落实，拿出有效管用的整治措施。

3、加强政治巡视和政治督查，加大舆论监督力度，对形式主义、官僚主义典型问题点名道姓通报曝光，对干实事、作风好的先进典型及时总结推广，为广大党员干部作示范、树标杆。

